

Сегодня в Казахстане, как и во всем мире, большое внимание уделяется проблеме бытового насилия. Развитие здоровых семейно-бытовых отношений коренным образом влияет на развитие общества и государства в целом.

В этой связи, борьба с бытовой преступностью для органов полиции является одной из основных задач.

Успех предупреждения семейно-бытовых преступлений во многом зависит от эффективности применяемых специальных мер профилактики. В этой связи, в 2009-2010 годах были приняты законы Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия», «О профилактике правонарушений», направленные на дальнейшее совершенствование методов профилактики правонарушений.

В Закон «О профилактике бытового насилия» по инициативе МВД (в период с 2010 по 2018 г.) 12 раз вносились изменения и дополнения.

В частности:

- увеличен срок действия защитного предписания с 10 до 30 суток;
- помимо начальников местной полиции правом вынесения защитных предписаний наделены участковые инспектора полиции, инспектора по делам несовершеннолетних, инспектора по защите женщин от насилия, что позволяет оперативно принимать меры реагирования на насилие в быту;
- введена возможность временно (до 30-ти суток) выселять семейного дебошира с жилища (при наличии у правонарушителя другого жилья), а также контактировать с несовершеннолетними или недееспособными членами семьи потерпевшего;

С апреля 2017 года, в судебном порядке в рамках установления особых требований к поведению правонарушителя (по ст. 54 КоАП), семейным дебоширам устанавливается запрет на употребление алкогольными напитками, наркотическими средствами и психотропными веществами со сроком от 3-х месяцев до 1-го года.

Законом «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях» увеличен срок административного задержания с 3 до 24 часов правонарушителей, которые изолируются в специальных помещениях органов полиции от жертвы насилия, до рассмотрения дела в суде.

Вместе с тем, на состоянии бытовой преступности в стране негативно сказались изменения уголовного законодательства, связанные с переводом наиболее часто совершаемых в быту составов административных правонарушений (побои и причинение легкого вреда здоровью), в категорию уголовных проступков со значительным усложнением процесса доказывания вины и увеличением штрафных санкций, ложившимся дополнительным бременем на семейный бюджет (2014г.).

Во-первых, с криминализацией данных деяний намного усложнился сам процесс производства и доказывания вины правонарушителя.

Более того, по делам частного обвинения судебное разбирательство возбуждалось только после подачи пострадавшими официальной жалобы и оплаты государственной пошлины. Также, потерпевший был обязан самостоятельно собирать доказательства и обеспечивать явку в суд свидетелей.

При этом, санкции данных уголовных статей предусматривали большие размеры штрафов (*до 200 МРП или порядка 1000\$*), которые правонарушитель оплачивал из общего семейного бюджета. При этом, имеющиеся санкции в виде «уголовного ареста» не применялись, так как по стране отсутствовали специальные «арестные дома» для уголовных преступников.

Указанное привело к тому, что жертвы бытового насилия разочаровались в эффективности реагирования правоохранительных и судебных органов на данные правонарушения. Кроме того, было подорвано доверие со стороны граждан, которые перестали обращаться за помощью в полицию, что только усугубило их положение.

Перенос данных статей из административных в уголовные не только привел к тому, что они фактически стали «мертвыми» статьями, но и послужило причиной увеличения бытовых преступлений, в свете ослабления профилактических мер, а также возникновения чувства безнаказанности у правонарушителей.

В этой связи, в июле 2017 года два состава уголовных проступков (*побои и причинение легкого вреда здоровью*) были возвращены в категорию административных правонарушений. В настоящее время по всем без исключения фактам бытового насилия возбуждается административное производство с привлечением виновных лиц в судебном порядке к наказанию.

Соответственно, в КоАП введены два новых состава административных правонарушений – ст. 73-1 (умышленное причинение легкого вреда здоровью) и ст.73-2 (побои).

Их перевод в разряд административных правонарушений способствовал максимальному привлечению правонарушителей к ответственности.

Так, если по факту умышленного причинения легкого вреда здоровью в рамках уголовного правонарушения (*ст.108 УК*) в 2016г. судами было рассмотрено всего **3 823** правонарушения и только **18% (678)** были осуждены к различным видам наказания без изоляции от общества, то в 2018г. по **9,7 тыс.** административным правонарушениям в соответствии со ст.73-1 КоАП свыше **1,8 тыс.** лиц были подвергнуты штрафам и свыше **1,2 тыс.** арестованы в административном порядке.

Аналогично если по факту нанесения побоев (ст.109 УК) в 2016 году судами было рассмотрено всего **268** исков граждан, то по итогам 2018 года по ст. 73-2 КоАП было рассмотрено судами свыше **5,7 тыс.** административных правонарушений.

В целом, с поэтапным совершенствованием методов профилактики правонарушений в сфере быта, в распоряжении полиции появились реальные рычаги воздействия на семейных дебоширов, позволяющие проводить с ними предметную индивидуально-профилактическую работу.

А именно, сотрудники полиции, путем вынесения специальных защитных предписаний, были наделены правом устанавливать в отношении домашних «тиранов» определенные запреты, ограничивающие его контакт с жертвой на срок до 1-го месяца.

В случае нежелания исправиться, по ходатайству полиции, судом могут быть установлены особые требования к его поведению на срок от 3 месяцев до 1 года (*ст. 54 КоАП «Установление особых требований к поведению правонарушителя»*).

При этом, помимо запретов на контакт с потерпевшим могут вводиться дополнительные запреты на использование и хранение любого вида оружия.

**Итоги последних пяти лет показывают, что на местах полицией активно применяются указанные специальные меры.**

Так, если в **2012** году было вынесено порядка **38 тыс.** защитных предписаний и установлены особые требования к поведению более **3500 правонарушителей**, то в **2018** году - более **64 тыс.** и **5 тыс.** Соответственно (*9 мес. 2019г. – вынесено 58011 защитных предписаний, установлено 6287 особых требований к поведению правонарушителя*).

Более того, в **2018** году за нарушение защитных предписаний к административной ответственности привлечено около **3-х тысяч дебоширов**, против одной тысячи в **2012** году (*9 мес. 2019 г. -3084*).

Сегодня, на профилактическом учете полиции состоит свыше **5 тыс.** лиц, в отношении которых вынесены защитные предписания и свыше **1,6 тыс.** лиц, в отношении которых судом установлены особые требования к поведению.

Несмотря на это, проблемы законодательного характера в правоприменительной практике все еще остаются актуальными, что прямо сказывается на уровне бытового насилия.

Так, жертва бытового насилия находится под постоянным психологическим давлением со стороны семейного «дебошира», поэтому зачастую отказывается от заявления и дальнейшего разбирательства.

По этой причине, суды вынуждены прекращать дела за примирением сторон на основании ст. 64 КоАП (*Освобождение от административной ответственности в связи с примирением сторон*).

Учитывая сложившуюся ситуацию в сфере бытового насилия, МВД были внесены предложения по ужесточению ответственности за совершение бытового насилия в рамках законопроекта ГП «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования уголовного и уголовно-процессуального законодательства».

К сожалению, зачастую противоправные действия в сфере семейно-бытовых отношений носят латентный характер. Как правило, женщины терпят

насилие в семье из-за материальной зависимости от насильника, отсутствия средств и жилья, страха осуждения обществом, стремления сохранить семью для детей.

В этой связи, большая роль отводится разъяснительной работе среди населения о ненасильственном поведении, с целью воздействия на правосознание и поведение граждан. Для оказания помощи жертвам домашнего насилия в республике уже более 20 лет действуют подразделения по защите женщин от насилия, основной задачей которых является обеспечение защиты конституционных прав, свобод и законных интересов женщин.

Также важно отметить, что профилактика бытовой преступности малоэффективна без использования потенциала общественности и неправительственных организаций.

В целях оказания помощи жертвам домашнего насилия сотрудники полиции взаимодействуют с неправительственными организациями, занимающимися проблемами бытового насилия и торговлей людьми. В настоящее время в стране действуют 40 кризисных центров, деятельность которых направлена на социальную адаптацию и психологическую реабилитацию потерпевших женщин и детей. По направлению сотрудников полиции специалистами кризисных центров в текущем году оказана консультация более 24 тыс. пострадавшим женщинам.

***Справочно:***

*18 февраля 2014 года Законом «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия бытовому насилию» были предусмотрены нормы, позволяющие потерпевшим от бытового насилия получать соответствующую помощь независимо от места проживания, а также организовывать оказание помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации вследствие жестокого обращения.*

*Закон «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан», дополнен нормой, возлагающей на местные исполнительные органы полномочия по созданию организации по оказанию помощи жертвам бытового насилия (кризисные центры).*

*Закон «О специальных социальных услугах» дополнен нормой, позволяющей за счет бюджетных средств пребывать лицу (семье), находящемуся в трудной жизненной ситуации в субъектах, предоставляющих специальные соц. услуги, или оказывающих помощь потерпевшим от бытового насилия.*

Кроме того, одним из направлений предупреждения насилия в семье является проведение различных мероприятий, направленных на правовое обучение граждан, а также пропаганду сохранения семейных ценностей, воспитание молодежи в построении образцовой семьи. С начала текущего года органами полиции в учебных заведениях, организациях и учреждениях организовано свыше 11 тысяч лекций, семинаров, тренингов, в средствах

массовой информации опубликовано около 2 тысяч материалов на тему профилактики бытового насилия и укрепления института семьи.

На постоянной основе проводятся информационно-пропагандистские акции, направленные на профилактику бытового насилия и укрепление института семьи.

В июне т.г. на территории республики проведена акция «Нет насилию в семье!», основной целью которой являлось ознакомление населения о принимаемых мерах по предупреждению и пресечению бытового насилия, охране материнства и детства, укреплению роли семьи в обществе. В период акции организовано свыше 2 тысяч мобильных акций, лекций и тренингов. С целью информирования населения через средства массовой информации организовано около 900 выступлений, в местах массового скопления людей размещено свыше 7 тысяч плакатов и билбордов, распространено свыше 60 тысяч буклетов и памяток.

Кроме того, ежегодно по инициативе МВД совместно с государственными органами и неправительственными организациями проводится республиканская акция «16 дней без насилия в отношении женщин», в рамках которой проводится праворазъяснительная работа среди населения и информирование граждан об организациях, оказывающих помощь жертвам насилия.

Результатом проводимой работы по повышению правовой грамотности и обеспечению доступа населения к правосудию стало изменение в последние годы сложившихся стереотипов о безнаказанности «семейных тиранов», и как результат, снижение латентности бытовых правонарушений. Осведомленность населения о своих правах приводит к недопустимости «замалчивания» и скрывания фактов бытового насилия.

В целом, как показывает практика, несмотря на весь имеющийся потенциал законодательных мер по борьбе с бытовым насилием, основополагающим фактором в достижении положительного результата является решение коренных социально-экономических задач, а также повышение уровня жизни и духовной культуры людей.

Проблема бытового насилия - это проблема социальная и только слаженная работа всех субъектов профилактики позволит достичь положительных результатов в ее решении.

---